**Ответы на вопросы 1 дистанционного тура городской игры**

**«Основы правовой культуры»**

**Участник:** *команда "Правоведы", МОУ Гимназия № 3 г. Ярославля*

**Вопрос 1.** *Что такое гражданство? Что такое гражданское общество? Раскройте на примере функционирование гражданского общества.*

* ***Гражданство*** - устойчивая правовая связь лица с госу­дарством, выражающаяся в совокупности их взаимных прав, обязанностей и ответственности. Гражданство является одним из институтов конституционного права и обычно находит своё закрепление в Конституции или конституционном акте государства и иных нормативно-правовых актах.
* ***Гражданское общество*** - это сфера самопроявления свободных граждан и добровольно сформировавшихся ассоци­аций и организаций, огражденных соответствующими зако­нами от прямого вмешательства и произвольной регламен­тации со стороны государственной власти. Гражданское общество выступает как фильтр требований и поддержки общества к политической системе.

Гражданское общество можно определить также как сово­купность неполитических отношений, то есть общественных отношений вне рамок властно-государственных структур.

* Одним из наиболее значимых институтов, осуществляющих взаимодействие гражданского общества и государства на территории нашей области, является ***Общественная палата Ярославской области*** (ОП ЯО), обеспечивающая реализацию конституционных прав, свобод и законных интересов граждан и некоммерческих организаций.

В качестве конкретного примера деятельности ОП ЯО, непосредственно касающегося защиты прав и интересов граждан, можно привести проведённый членами палаты мониторинг качества школьного питания. Была проведён опрос школьников и их родителей по поводу их удовлетворения школьными столовыми, осуществлена координация поставок сырья, выдвинуты рекомендации по проведению "уроков здоровья" и оптимизации графиков питания, контроль за качеством мясных изделий.

О результатах мониторинга ОП ЯО проинформировала Департамент образования ЯО и Правительство ЯО.

Также одним из направлений деятельности Общественной палаты является непосредственная работа с населением, примером которой является организация регулярных Дней бесплатной юридической помощи. Такие мероприятия проводятся ежемесячно, и последнее из них прошло 27 января 2017 г. Таким образом, социально незащищённые слои населения могут реализовать свое право на получение юридической помощи высокого уровня и разобраться в сложных вопросах правового характера с помощью квалифицированных юристов. Результатом одного из этих дней стало улучшение жилищных условий Л. Беляевой., жительницы построенного в 1913 г. дома на ул. Второй Вокзальной (широко освещалось в СМИ), а также решение проблем других граждан, обратившихся в ОП ЯО.

Также важными механизмами взаимодействия институтов гражданского общества и органов исполнительной власти являются ***Общественные советы***, созданные и функционирующие при департаментах и управлениях в Ярославской области, ежегодное проведение ***Гражданского форума*** ***Ярославской области*** при широком представительстве областных и местных общественных организаций и и.д.

**Вопрос 2.** *Что такое управляющая компания, для каких целей создана и какие функции выполняет. Какими нормативно-правовыми актами регулируется деятельность управляющих компаний.*

* ***Управляющая компания***- акционерное общество или общество с ограниченной ответственностью, созданное в соответствии с законодательством Российской Федерации и имеющее лицензию Банка России на осуществление деятельности по управлению паевыми инвестиционными фондами и негосударственными пенсионными фондами.
* В ее задачу входит размещать доверенный капитал в различные финансовые инструменты с целью получения прибыли и при соблюдении минимального уровня риска. Ее специалисты ориентируются в депозитах, рынках акций, надежности компаний.

Можно выделить другие задачи управляющей компании:

* осуществление корпоративных процедур при реорганизации компании в процессе ее приватизации;
* управление во время кризиса и в период корпоративных конфликтов, что целесообразно с точки зрения обеспечения безопасности бизнеса;
* управление имущественным комплексом объектов недвижимости.

Также управляющая компания может осуществлять доверительное управление:

* активами фонда коллективных инвестиций
* средствами пенсионных накоплений
* накоплениями для жилищного обеспечения военнослужащих
* ипотечным покрытием
* средствами компенсационного фонда саморегулируемой организации оценщиков
* целевым капиталом некоммерческой организации.
* пенсионными резервами негосударственных пенсионных фондов
* страховыми резервами страховых компаний
* Деятельность управляющих компаний ***регулируется НПА:***
* Федеральный закон от 30 декабря 2006 г. N 275-ФЗ "О порядке формирования и использования целевого капитала некоммерческих организаций"
* Федеральный закон от 20 августа 2004 г. N 117-ФЗ "О накопительно-ипотечной системе жилищного обеспечения военнослужащих"
* Федеральный закон от 24 июля 2002 г. N 111-ФЗ "Об инвестировании средств для финансирования накопительной части трудовой пенсии в Российской Федерации"
* Федеральный закон от 29 ноября 2001 г. N 156-ФЗ "Об инвестиционных фондах"
* Приказ Федеральной службы по финансовым рынкам от 19 июля 2007 г. N 07-81/пз-н "Об утверждении Положения о порядке и сроках представления информации управляющими компаниями, осуществляющими доверительное управление средствами пенсионных накоплений по договору с негосударственным пенсионным фондом"
* Приказ Федеральной службы по финансовым рынкам от 19 июля 2007 г. N 07-83/пз-н "Об утверждении Положения о порядке и сроках раскрытия информации о составе и структуре акционеров (участников) управляющих компаний, осуществляющих доверительное управление средствами пенсионных накоплений на основании договора с негосударственным пенсионным фондом"
* Постановление Федеральной комиссии по рынку ценных бумаг от 18 февраля 2004 г. N 04-5/пс "О регулировании деятельности управляющих компаний акционерных инвестиционных фондов и паевых инвестиционных фондов"
* Письмо Федеральной службы по финансовым рынкам от 15 мая 2007 г. N 07-OB-01/9826 "О деятельности по управлению инвестиционными фондами, паевыми инвестиционными фондами и негосударственными пенсионными фондами"

**Вопрос 3.** *Что такое приватизация, какими правами наделяется новый владелец, какие существуют обратные приватизации процессы?*

* ***Приватизация*** - форма преобразования собственности, представляющая собой процесс передачи-продажи (полной или частичной) государственной (муниципальной) собственности в частные руки.
* В содержание права собственности (в триаду полномочий собственника) входят правомочия по владению, пользованию и распоряжению. Правомочие владения – это юридически обеспеченная возможность непосредственного господства над вещью. Владеть, значит держать вещь в своих руках, в своем хозяйстве, в местах своего пребывания.

Правомочие пользования тесно связано с правомочием владения. Пользование вещью значит получение связанных с нею выгод и удовлетворения с ее помощью каких-либо производственных или потребительских нужд, доходов, плодов и др. Право пользования вещью может быть отделено от собственника. По договору с собственником оно может быть передано другому лицу временно или бессрочно.

Правомочие распоряжения – возможность определять юридическую и фактическую судьбу вещи, то есть совершать действия по установлению, изменению или прекращению права собственности. Правомерно правомочие распоряжения осуществляет только собственник, его законный представитель или уполномоченное по доверенности лицо. Другие лица могут распоряжаться вещью только по прямому указанию перечисленных лиц. Примерами распоряжения являются отчуждение имущества по договору продажи, дарения и т.д.

 Совокупность трех полномочий означает право собственности, предполагаемое как вечное, означающее право собственника осуществлять любые действия с принадлежащей ему вещью.

В зависимости от объекта, на которое имеется одно или несколько из правомочий, различается объем этих правомочий.

* По сути процессами обратными приватизации являются национализация и конфискация.

***Национализация*** - передача частной собственности в собственность государства крупных предприятий, земель, целых отраслей народного хозяйства.

***Конфискация*** - принудительное безвозмездное изъятие в собственность государства всего или части имущества, являющегося собственностью лица, под различными предлогами: в качестве санкции за преступление либо за административное или гражданское правонарушение. Конфискация осуществляется по решению суда в соответствии с его постановлением или приговором в зависимости от того, о каком процессе - гражданском или уголовном - идёт речь.

**Вопрос 4.** *Что такое муниципальное образование, какими функциями наделено, каких видов бывает и с какой целью создано?*

* ***Муниципальное*** ***образование*** - населенная территория, в границах которой местное самоуправление осуществляется непосредственно и (или) через выборные и иные органы местного самоуправления в целях решения вопросов местного значения.
* С учетом роли местного самоуправления в организации и осуществлении власти народа, решаемых задач и полномочий местного самоуправления, можно выделить следующие его ***основные*** ***функции***:

1. Обеспечение участия населения в решении вопросов местного значения;

2. Формирование местного бюджета, управление финансовыми средствами;

3. Управление муниципальной собственностью;

4. Определение структуры органов местной власти, территориальная организация местного самоуправления

5. Обеспечение жизненных потребностей комплексного социально-экономического развития муниципального образования;

6. Удовлетворение основных потребностей населения в сферах, отнесенных к ведению муниципальных образований;

7. Охрана общественного порядка и окружающей среды;

8. Защита интересов и прав местного самоуправления, гарантированных государством.

* В соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в Российской Федерации существуют выделяют следующие ***виды муниципальных образований***:

*1). Муниципальный район -* административно-хозяйственная единица, включающая строго определённую территорию с проживающим населением. Этой территорией может быть город, село, небольшая группа сёл или сельский район. По последним статистическим данным в России насчитывается 1829 муниципальных районов.

2). *Городской округ* - тип муниципальных образований в России; городское поселение, которое не входит в состав муниципального района, органы местного, самоуправления которого обладают как полномочиями поселения, так и полномочиями муниципального района. По данным Росстата в России насчитывается более 500 городских округов.

3). *Городское поселение* - один из типов муниципального образования в России; город или посёлок городского типа, в которых местное самоуправление осуществляется населением непосредственно и (или) через выборные и иные органы местного самоуправления. Городские поселения, не являющиеся городскими округами, входят в состав муниципальных районов. По данным Росстата в России насчитывается более 1700 городских поселений.

4). *Сельское поселение* - один из типов муниципальных образований в России, представляет собой один или несколько объединённых общей территорией сельских населённых пунктов (посёлков, сёл, станиц, деревень, хуторов, кишлаков, аулов и других сельских населённых пунктов), в которых местное самоуправление осуществляется населением непосредственно и (или) через выборные и иные органы местного самоуправления. Сельское поселение входит в состав муниципального района. По данным Росстата в России насчитывается 18525 сельских поселений

5). *Внутригородская территория города федерального значения-* тип муниципальных образований, существующий с 2006 года в городах федерального значения Москве, Санкт-Петербурге и с 2014 года в Севастополе.

Внутригородское муниципальное образование является самостоятельным муниципальным образованием, в границах которого местное самоуправление осуществляется населением непосредственно и (или) через выборные и другие органы местного самоуправления.

В Москве существует 146 муниципальных образований (125 муниципальных округов, 2 городских округа и 19 поселений), в Санкт-Петербурге - 111 (81 муниципальный округ, 9 городов и 21 посёлок), в Севастополе - 10 (9 муниципальных округов и 1 город - Инкерман).

* ***Главная цель*** - реализация на практике такого положения конституционного строя РФ, как ***признание и гарантии местного самоуправления*** (статья 12 Конституции РФ).

**Вопрос 5.** *Какие функции у муниципалитета, мэрии, правительства и Государственной думы Ярославской области?*

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | | | |
| **Муниципалитет г.Ярославля** | **Мэрия г.Ярославля** | **Правительство ЯО** | **Ярославская областная дума** |
| 1. Принятие Устава города и внесение в него изменений. 2. Утверждение бюджета города и отчета о его исполнении. 3. Установление публичных нормативных обязательств.  4. Установление местных налогов и сборов. 5. Определение порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности города.  6. Утверждение по представлению мэра города структуры мэрии города.  7. Установление границ территории, на которой осуществляется территориальное общественное самоуправление.  8. Назначение и принятие решения об удалении мэра города в отставку.  9. Установление порядка реализации правотворческой инициативы граждан;  10. Определение порядка участия города в организациях межмуниципального сотрудничества.  11. Определение порядка материально-технического и организационного обеспечения деятельности органов городского самоуправления.  12. Контроль над исполнением органами городского самоуправления и должностными лицами городского самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения.  13. Принятие правил благоустройства территории города.  14. Установление официальных символов, наград и почетных званий города. | 1. Организует выполнение планов и программ комплексного социально-экономического развития города.  2. Осуществляет от имени города права собственника в отношении муниципального имущества.  3. Создает муниципальные предприятия и организации и осуществляет контроль над ними.  4. Организует мероприятия по охране окружающей среды в границах города.  5. Утверждает местные нормативы градостроительного проектирования, организует  подготовку и реализацию генерального плана города.  6. Осуществляет учет муниципального жилищного фонда.  7. Планирует развитие на территории города сети учреждений образования и здравоохранения.  8. Организует предоставление общедоступного и бесплатного начального и среднего образования.  9. Создает, содержит и организует деятельность аварийно-спасательных служб и (или) аварийно-спасательных формирований на территории города.  10. Дополнительно использует материальные ресурсы города и финансовые средства бюджета города для осуществления отдельных государственных полномочий в случаях и порядке, предусмотренном Уставом г.Ярославля. | 1. Осуществляет меры по реализации, обеспечению и защите прав и свобод человека и гражданина, охране собственности и общественного порядка  2. Формирует иные органы исполнительной власти Ярославской области в порядке, установленном Законом Ярославской области  3. Управляет и распоряжается собственностью Ярославской области в соответствии с законами Ярославской области, а также управляет федеральной собственностью, переданной в управление Ярославской области в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации;  4. Осуществляет иные полномочия, установленные федеральными законами, настоящим [Уставом](http://www.yarregion.ru/Pages/ustav.aspx) и законами Ярославской области, а также соглашениями с федеральными органами исполнительной власти, предусмотренными статьей 78 [Конституции Российской Федерации](http://www.constitution.ru/). | 1. Принимает законы Ярославской области и постановления Ярославской областной думы  2. Устанавливает порядок проведения выборов в Ярославскую областную Думу, порядок проведения выборов Губернатора Ярославской области и порядок отзыва Губернатора Ярославской области  3. Устанавливает административно-территориальное устройство Ярославской области и порядок его изменения  4. Устанавливает систему органов исполнительной власти Ярославской области |